



**NACZELNIK
URZĘDU CELNEGO w CZĘSTOCHOWIE
Referat Przeznaczeń Celnych
i Elementów Kalkulacyjnych**

Częstochowa 2010.11.15

Nr sprawy: 333000 – UPCR – 055 – 1 /2010/WD

**Pan Paweł Lechowski
ul. Średnia 11
42-200 Częstochowa**

DECYZJA

Na podstawie art.107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. Nr 98, poz. 1071 z 2000r. z późn. zm.) w związku z art.16 oraz art.3 ust.1 pkt1, art.4 ust.1 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z 2001r. z późn. zm.) po rozpoznaniu wniosku Pana Pawła Lechowskiego z dnia 28.10.2010r.(wpływ do organu celnego 02.11.2010r.) w sprawie udzielenia informacji publicznej

postanawiam

odmówić udostępnienia informacji publicznej dotyczącej pełnego wykazu stanowisk urzędniczych osób wykonujących w urzędzie funkcje publiczne wraz z imionami i nazwiskami tych osób .

UZASADNIENIE

W dniu 02.11.2010r.wpłynął do Urzędu Celnego w Częstochowie wniosek Pana Pawła Lechowskiego w sprawie udzielenia informacji publicznej dotyczącej pełnego wykazu stanowisk urzędniczych osób wykonujących w urzędzie funkcje publiczne wraz z imionami i nazwiskami tych osób .

Kwestie dostępu do informacji publicznej reguluje szczegółowo ustawa z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ. U. Nr 112. poz. 1198 z 2001r. z późn. zm.) . Zgodnie z art.1 ust.1 ustawy każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonym w niniejszej ustawie. Mając powyższe na uwadze w art.3 ust.1 ustawodawca zawarł prawo osoby do otrzymania informacji publicznej obejmującej uprawnienia do:

- 1) uzyskania informacji publicznej , w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie , w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego ,
- 2) wglądu do dokumentów urzędowych ,
- 3) dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów,

Wniesione przez Pana żądanie dotyczyło udzielenia informacji publicznej. W takim przypadku organ musiał na wstępie rozstrzygnąć czy żądanie, o które wniosła Strona nosi znamiona informacji prostej dostępnej w chwili składania wniosku czy też jest to informacja przetworzona, którą na dzień złożenia wniosku, podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej nie dysponuje. Zgodnie bowiem z przytoczonym powyżej art.3 ust.1 pkt1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, w przypadku informacji przetworzonej jej udzielenie wymaga wskazania przez wnioskodawcę szczególnie istotnego interesu publicznego.

Mając na uwadze, iż organ władzy publicznej jakim jest Naczelnik Urzędu Celnego w Częstochowie nie dysponuje gotowym wykazem stanowisk urzędniczych osób wykonujących w urzędzie funkcje publiczne wraz z imionami i nazwiskami tych osób, a tym samym wykaz ten musiałby być sporządzony specjalnie na potrzeby Pana wniosku powiadomieniem nr 333000-UPCR-055-1/2010/WD z dnia 15.11.2010r. organ celny wezwał wnioskodawcę w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma, do wskazania szczególnie istotnego interesu publicznego przemawiającego za udostępnieniem żądanej informacji. Wezwanie zostało doręczone w dniu 16.11.2010r. Do dnia wydania niniejszej decyzji Strona nie odpowiedziała na wezwanie organu i tym samym, nie wykazała szczególnie istotnego interesu publicznego.

Organ w niniejszej sprawie zważył co następuje.

Ustawa z dnia 6 września 2001r. w sprawie udostępnienia informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z 2001r. z późn. zm.), realizująca konstytucyjną zasadę demokratycznego państwa prawnego, jak też zasadę jawności działań administracji publicznej , w art.3 ust.1 pkt 1 rozróżnia tzw. informację prostą , dostępną dla każdego, niezależnie od istnienia interesu publicznego, która to informacja jest udostępniona niezwłocznie bądź najpóźniej w terminie 14 dni oraz informację przetworzoną, której udzielenie musi być uzasadnione ze względu na istniejący szczególnie interes publiczny. Udzielenie przy tym informacji przetworzonej poprzedza wytworzenie nowej informacji. Zabieg ten co do zasady, wymaga zatem dokonania stosownych działań tj: analiz, obliczeń, zestawienia, podsumowań, które połączone są z zaangażowaniem intelektualnym (wyrok NSA IOSK1717 z dnia 2010.08.03).

Informacja publiczna, o której udostępnienie wniosła Strona dotyczyła wykazu stanowisk urzędniczych wykonujących w Urzędzie Celnym Częstochowa funkcje publiczne wraz z podaniem imion i nazwisk tych osób. Organ pragnie zauważyć, iż jedyny wykaz osób, które zatrudnione są w Urzędzie Celnym Częstochowa i pełnią funkcje publiczne to lista obecności funkcjonariuszy i pracowników. Lista ta zawiera jednak tylko imiona i nazwiska osób zatrudnionych w urzędzie. Nie istnieje natomiast jako taki wykaz stanowisk urzędniczych osób pełniących w urzędzie funkcje publiczne. Wykaz ten byłby możliwy do utworzenia jedynie po analizie akt osobowych każdej zatrudnionej osoby. Dokonując przeglądu wspomnianych akt i sporządzając wykaz zgodnie z żądaniem Strony organ musiałby dokonać analizy dokumentów źródłowych i dokonać selekcji uzyskanych w ten sposób danych biorąc pod uwagę, że nie wszystkie osoby mogą kwalifikować się jako osoby wykonujące funkcje publiczne. Dokonując takiego zestawienia należałoby również wziąć pod uwagę Regulamin Organizacyjny Urzędu Celnego w Częstochowie w zakresie wykonywanych przez komórki organizacyjne zadań. Wobec powyższego udostępnienie wnioskowanej informacji wymagałoby niewątpliwie intelektualnego zaangażowania się pracowników sporządzających przedmiotowy wykaz. Lista z wykazem stanowisk służbowych i wymienienia z imienia i nazwiska osób je zajmujących nie mogłaby zatem powstać bez uprzedniego przetworzenia informacji prostych znajdujących się w posiadaniu urzędu. W tym miejscu pragnę nadmienić, iż Naczelnik Urzędu Celnego w Częstochowie jako organ podatkowy nie posiada samodzielności w zakresie spraw finansowych i kadrowych i z tego powodu nie ma obowiązku sporządzania wykazu pracowników zatrudnionych w urzędzie celnym.

W podobnej sprawie wypowiedział się Naczelny Sad Administracyjny w wyroku z dnia 24.06.1999r. Sygnatura IISA 686/99 (System Informacji Prawnej LEX – LEX Administracja Skarbowa 40/2010) stwierdzając m.in., iż żaden przepis prawa nie zobowiązuje organów państwowych i samorządowych do wykonywania , wyłącznie na potrzeby prasy specjalnych wykazów, zestawień czy innego rodzaju opracowywanych danych. Skarżąca Strona żądała dostarczenia jej wykazu osób które zostały zwolnione ze stanowisk i zatrudnione na stanowiskach przez Starostę Powiatowego. Wykazy takie w dokumentacji Urzędu nie istniały i musiałby być sporządzane specjalnie na potrzeby strony. Zdaniem NSA Starosta takiego obowiązku nie miał.

W związku z powyższym Naczelnik Urzędu Celnego w Częstochowie uznał , iż informacja o której udostępnienie wniosła osoba nosi znamiona informacji przetworzonej. W tych okolicznościach zasadnym było wezwanie wnioskodawcy o wskazanie istotnego interesu publicznego przemawiającego za udostępnieniem informacji przetworzonej.

Interes publiczny odnosi się w swej istocie do spraw związanych z funkcjonowaniem państwa oraz innych ciał publicznych jako pewnej całości, szczególnie z funkcjonowaniem podstawowych struktur państwa. Skuteczne działanie w ramach interesu publicznego wiąże się z możliwością realnego wpływania na funkcjonowanie określonych instytucji państwa w szerokim tego słowa znaczeniu. Zatem, w kwestii udzielania przez organy państwa informacji publicznej interes publiczny istnieje wówczas, gdy uzyskanie określonych informacji mogłoby mieć znaczenie z punktu widzenia funkcjonowania państwa, np. usprawniałoby działanie organów (wyrok NSA I OSK 1347/05). Interes ten nie został przez wnioskodawcę wykazany .

Zgodnie z art.16 ust.2 pkt 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej osobą, która z ramienia organu publicznego zajęła w toku postępowania stanowisko w niniejszej sprawie jest Zastępca Naczelnika Urzędu Celnego w Częstochowie Pani Jolanta Radecka.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji zgodnie z treścią art.129 Kodeksu Postępowania Administracyjnego w związku z art.16ust.2 ustawy o udostępnieniu informacji publicznej (publ. jw.), służy prawo wniesienia odwołania do Dyrektora Izby celnej w Katowicach za pośrednictwem Naczelnika Urzędu Celnego w Częstochowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia .

Otrzymują:

1x Adresat

1x UPCR

NACZELNIK
Urzędu Celnego w Częstochowie

14.01.2015 r.