

Reorganizacja funkcjonowania służb skarbowych w związku z wejściem w życie nowego zarządzenia Ministra Finansów w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów

Prace nad reorganizacją służb skarbowych podjęto w kontekście przyjętych przez Ministerstwo Finansów założeń dwuletniego planu konsolidacji finansów publicznych oraz uruchomienia Programu e-Podatki. W założeniach do Programu e-Podatki wskazane zostały m.in. problemy w funkcjonowaniu polskiej administracji podatkowej, od których rozwiązania uzależniona będzie sprawna realizacja Programu.

Aktem prawnym, który do dnia 21 września 2010 r. stanowił podstawę dla funkcjonowania jednostek administracji podatkowej, było zarządzenie nr 13 Ministra Finansów z dnia 20 czerwca 2006 r. w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów (Dz.Urz. Min. Fin. Nr 7, poz. 55 ze zm.), które stanowiło wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 10 ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych (t.j.: Dz.U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1267 ze zm.), zgodnie z którą Minister Finansów określa, w drodze zarządzenia, organizację urzędów i izb skarbowych oraz nadaje im statuty.

W związku z tym, iż niektóre elementy Programu e-Podatki realizowane będą od 2011 roku, powstała konieczność wprowadzenia nowej regulacji, która dostosowałaby przepisy określające organizację urzędów i izb skarbowych oraz ich statuty do aktualnego stanu prawnego i faktycznie realizowanych zadań, dając podstawy do wprowadzenia jednolitych modeli struktury organizacyjnej w izbach i urzędach skarbowych. Nowa regulacja powinna także stworzyć warunki do poprawy efektywności funkcjonowania służb podatkowych poprzez wprowadzenie rozwiązań, które w możliwie największym stopniu pozwolą na płynne przegrupowanie zasobów kadrowych oraz realizowanych zadań i dostosowanie ich do aktualnych potrzeb z uwzględnieniem realizowanych celów strategicznych, wpisując się tym samym w sferę działań organizacyjnych wdrażanego Programu e-Podatki. Efektywne i racjonalne wykorzystanie zasobów ludzkich i technicznych zagwarantuje pełniejszą realizację głównego zadania organów podatkowych, jakim jest zapewnienie wpływów do budżetu państwa na poziomie wyższym od obecnego.

Podstawowymi założeniami opracowanego projektu były ujednolicenie, standaryzacja i konsolidacja rozwiązań organizacyjnych. W pracach nad projektem nowego zarządzenia w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów kierowano się m.in. koniecznością:

- ♦ dostosowania do zmian legislacyjnych wprowadzonych m.in. przez ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.),

- ♦ określenia realizowanych zadań na tym samym poziomie szczegółowości i przy wykorzystaniu jednolitej terminologii poprzez wyeliminowanie przypadków niejednolitego nazewnictwa zadań o podobnym charakterze realizowanych przez poszczególne komórki organizacyjne urzędu skarbowego lub izby skarbowej, czy też niejednolitego nazewnictwa podobnych komórek organizacyjnych i stanowisk osób kierujących pracą komórek organizacyjnych w urzędach i izbach,

- ♦ ograniczenia uprawnień naczelników urzędów skarbowych do wprowadzania do struktur organizacyjnych urzędów skarbowych rozwiązań innych niż modelowe, wynikające z zarządzenia.

Nowe zarządzenie nr 39 Ministra Finansów z dnia 21 września 2010 r. w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów wprowadza zaktualizowane katalogi zadań realizowanych przez jednostki administracji podatkowej oraz nowe katalogi komórek organizacyjnych w urzędzie i izbie skarbowej, uwzględniające m.in. przekształcenia ośrodków zamiejscowych izb skarbowych, likwidację gospodarstw pomocniczych i podział urzędu skarbowego na dwie sfery działalności.

Utrzymana została dotychczasowa dwustopniowa organizacja izb i urzędów skarbowych.

Zakres przedmiotowy zmian w nowym zarządzeniu w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów obejmuje m.in.:

- ♦ Ujednolicenie rozwiązań dotyczących delegowania uprawnień do podpisywania pism i wyrażania opinii

Zgodnie z § 2 ust. 2 zarządzenia nr 39 z dnia 21 września 2010 r. naczelnik urzędu skarbowego będzie mógł upoważniać osoby zatrudnione w urzędzie skarbowym do podpisywania pism, podejmowania rozstrzygnięć i wyrażania opinii. Stanowi to przeniesienie na grunt urzędu skarbowego zapisu § 6 ust. 2 zarządzenia nr 13, zgodnie z którym dyrektor izby skarbowej mógł upoważnić osoby zatrudnione w izbie do podpisywania pism, podejmowania rozstrzygnięć i wyrażania opinii w imieniu izby skarbowej. W celu nadania bardziej uniwersalnego charakteru ww. przepisowi nowe zarządzenie, zarówno w odniesieniu do urzędu skarbowego, jak i do izby skarbowej, nie przejmuje zawartych w § 6 ust. 2 zarządzenia nr 13 wyrazów: „w imieniu izby skarbowej”, bowiem wyrażanie opinii odbywa się nie tylko w imieniu izby skarbowej, ale również w imieniu dyrektora izby skarbowej.

- ♦ Wprowadzenie do zarządzenia możliwości tworzenia w izbach i urzędach skarbowych samodzielnych referatów i oddziałów

Paragraf 3 ust. 1 pkt 2 nowego zarządzenia wprowadza do struktury organizacyjnej urzędu skarbowego możliwość tworzenia samodzielnych referatów, natomiast § 7 ust. 1 pkt 2 i 4 wprowadzają do struktury izby skarbowej możliwość tworzenia samodzielnych oddziałów i samodzielnych referatów. Samodzielne referaty w urzędzie skarbowym będą komórkami organizacyjnymi podlegającymi bezpośrednio naczelnikowi lub zastępcy naczelnika urzędu skarbowego, natomiast samodzielne referaty i samodzielne oddziały w izbie skarbowej podlegać będą bezpośrednio dyrektorowi lub wicedyrektorowi izby. Określone zostały także nazwy stanowisk osób kierujących komórkami organizacyjnymi w urzędach i izbach skarbowych.

♦ Przekształcenia ośrodków zamiejscowych

Paragraf 5 ust. 3 zarządzenia nr 13 przewidywał, że w izbach skarbowych mogą funkcjonować ośrodki zamiejscowe kierowane przez pracowników izby skarbowej wyznaczonych przez dyrektora izby skarbowej (ust. 4). Katalog zadań, jakie mogą być realizowane przez ośrodki zamiejscowe, określał § 3 statutu izby skarbowej stanowiącego załącznik nr 5 do zarządzenia nr 13. W związku z tym, iż istotnym elementem założeń do nowego zarządzenia w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych były przekształcenia ośrodków zamiejscowych, nowe zarządzenie nie przejmuje zarówno ww. przepisów, jak i wykazu siedzib ośrodków zamiejscowych izb skarbowych, który stanowił załącznik nr 3 do zarządzenia nr 13. Przekształcenia ośrodków zamiejscowych izb skarbowych, w zależności od indywidualnych uwarunkowań, oznaczają będą w niektórych przypadkach faktyczną likwidację ośrodków zamiejscowych poprzez skupienie całej struktury organizacyjnej izby skarbowej w jednej siedzibie, a w innych przypadkach polegać będą na bezpośrednim podporządkowaniu organizacyjnym komórek funkcjonujących w ośrodku zamiejscowym wicedyrektorowi lub wicedyrektorom w izbie skarbowej. Przekształcenia ośrodków zamiejscowych izb skarbowych mają swoje uzasadnienie między innymi z punktu widzenia zapewnienia jednolitości orzecznictwa w drugiej instancji, większej sprawności w zarządzaniu „scentralizowaną” izbą skarbową oraz zmniejszenia kosztów funkcjonowania izby skarbowej, związanych zarówno z kosztami osobowymi na wynagrodzenia osób zajmujących stanowiska kierownicze w strukturze ośrodka zamiejscowego (przyjmuje się, że w skali całego kraju liczba stanowisk kierowniczych w izbach skarbowych bez ośrodków zamiejscowych będzie mniejsza niż w obecnych strukturach, w których ośrodki zamiejscowe funkcjonują), jak i kosztami rzeczowymi, gdyż w przypadku tych jednostek, które będą mogły skupić całą strukturę organizacyjną izby skarbowej w jednej siedzibie, zredukowaniu ulegną koszty utrzymania budynków. Podkreślenia wymaga jednak, że z przekształceniem ośrodków nie będzie wiązać się redukcja zatrudnienia. W związku z potrzebą rozbudowania sieci biur Krajowej Informacji Podatkowej szczególnym przypadkiem przekształceń ośrodków zamiejscowych izb skarbowych jest utworzenie na bazie Ośrodka Zamiejscowego w Piotrkowie Trybunalskim kolejnego, piątego Biura Krajowej Informacji Podatkowej podlegającego Izbie Skarbowej w Łodzi.

Zakres zmian w statucie urzędu skarbowego (załącznik nr 2 do zarządzenia w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów) oraz w statucie izby skarbowej (załącznik nr 4) obejmuje następujące zagadnienia:

1. Bezpośrednia obsługa podatnika w urzędzie skarbowym

W celu bardziej efektywnego i racjonalnego zagospodarowania posiadanych zasobów do realizacji zadań zmierzających do zwiększenia wpływów do budżetu państwa nowy statut urzędu skarbowego wprowadza podział urzędu skarbowego na dwie sfery działalności: bezpośrednio związaną z klientem i niezwiązaną bezpośrednio z klientem oraz przypisuje im odpowiednie zadania. W strukturach urzędów skarbowych wyodrębnione zostaną w związku z tym komórki ds. bezpośredniej obsługi podatnika, które będą realizować zadania związane z bieżącą obsługą podatnika w sali obsługi bądź wyodrębnionym sektorze urzędu skarbowego przeznaczonym do tej obsługi, a także inne zadania obejmujące następujące zakresy: czynności sprawdzające, identyfikację i rejestrację podatników oraz przetwarzanie danych. Utworzenie tych komórek pozwoli na wyspecjalizowanie określonej grupy pracowników do wykonywania zadań w zakresie bezpośredniego kontaktu z klientem, co z kolei przyczyni się do wyeliminowania przypadków nieżyczliwej i nieprofesjonalnej obsługi, będących przedmiotem skarg ze strony podatników. Wyspecjalizowanie zespołu pracowników, a w szczególności ich szkolenie w zakresie aktualnie obowiązujących przepisów prawa podatkowego, przyczyni się do zapewnienia zadowolającej i kompetentnej obsługi zdecydowanej większości podatników odwiedzających salę obsługi. Pozytywne nastawienie podatników do służb skarbowych oraz świadomość profesjonalizmu tych służb może wpłynąć w dalszej perspektywie na zwiększenie się skali dobrowolnego i prawidłowego wywiązywania się z obowiązków podatkowych, m.in. dzięki poprawie wizerunku administracji podatkowej.

Jeżeli uzasadniać to będzie zakres i rozmiar realizowanych zadań, naczelnik urzędu skarbowego będzie mógł, w ramach komórki obsługi bezpośredniej, wydzielić organizacyjnie zadania z zakresu obsługi bieżącej, identyfikacji i rejestracji podatników, przetwarzania danych i czynności sprawdzających poprzez utworzenie odpowiednich komórek organizacyjnych.

2. Postępowania podatkowe w urzędzie skarbowym

Istotną modyfikację struktury organizacyjnej urzędów skarbowych stanowić będzie utworzenie komórki organizacyjnej, w ramach której skupione zostaną postępowania podatkowe, obejmujące orzecznictwo podatkowe, udzielanie ulg w spłacie zobowiązań oraz sprawy zabezpieczeń i orzekania o odpowiedzialności za zobowiązania. Jeżeli uzasadniać to będzie zakres i rozmiar realizowanych zadań, naczelnik urzędu skarbowego, posiadającego odpowiednie zasoby kadrowe, będzie mógł, w ramach komórki postępowań podatkowych, wydzielić organizacyjnie orzecznictwo podatkowe, udzielanie ulg oraz sprawy zabezpieczeń i orzekania o odpowiedzialności za zobowiązania, tworząc odpowiednie komórki organizacyjne.

3. Udzielanie ulg

Zgodnie z nowym zarządzeniem zadania związane z udzielaniem ulg i pomocą publiczną będą wyłączone z różnych komórek orzecznich, w których są obecnie wykonywane zarówno w izbach, jak i urzędach skarbowych, i powierzone jednej komórce organizacyjnej. Zapewni to jednolitość orzecznictwa w tym zakresie i przyczyni się do podniesienia poziomu wydawanych decyzji. Skutkiem wejścia w życie proponowanej zmiany będzie ponadto zmniejszenie kosztów związanych z powielaniem wniosków i dokumentów składanych przez strony postępowania oraz kosztów sporządzania i wysyłki korespondencji do podatnika. Tę samą sprawę, prowadzoną dotychczas przez kilku pracowników w jednostce, prowadzi będzie jeden pracownik, co znacząco usprawni obsługę podatnika oraz pracę jednostki. Komórka ulg w spłacie zobowiązań w izbie skarbowej będzie wyodrębnioną komórką podstawową, natomiast w urzędzie skarbowym zadania te będą przypisane do komórki postępowań podatkowych z możliwością ich organizacyjnego wyodrębnienia, w przypadku gdy uzasadniać to będzie zakres i rozmiar realizowanych zadań.

4. Analizy i planowanie

W oparciu o doświadczenia urzędów skarbowych, w których utworzone zostały i funkcjonują komórki analiz i planowania, nowe zarządzenie wprowadza to rozwiązanie do wszystkich urzędów skarbowych. Komórki analiz i planowania zajmować się będą szeroko rozumianą analizą i planowaniem. Właściwe typowanie podmiotów do kontroli w celu ujawnienia obowiązku podatkowego czy ustalanie danych o zobowiązaniach w celu zapewnienia realizacji obowiązku podatkowego jest obszarem, który znacząco wpływa na poziom efektywności kontroli podatkowej. Utworzenie tych komórek wychodzi także naprzeciw szczególnym potrzebom związanym z przeciwdziałaniem oszustwom podatkowym i przyczyni się do podniesienia poziomu wykrywalności oszustw podatkowych oraz stworzenia pełniejszych i bardziej efektywnych form wymiany informacji zarówno wewnątrz, jak i z otoczeniem administracji podatkowej. Zadaniem komórki analiz i planowania będzie m.in. monitorowanie wywiązywania się podatników z obowiązków podatkowych we wszystkich tytułach podatkowych, określenie ryzyka uchylania się od opodatkowania w poszczególnych rodzajach działalności gospodarczej. Wszechstronna analiza podmiotów gospodarczych oraz pozostałych podatników pozwoli na wyselekcjonowanie grupy podatników, która dobrowolnie w sposób rzetelny wywiązuje się z regulowania zobowiązań podatkowych, oraz na wyodrębnienie tych podatników, którzy powinni być objęci szczególnym nadzorem ze strony organu podatkowego.

5. Orzekanie o odpowiedzialności za zobowiązania podatkowe

W nowych statutach przewiduje się wyłączenie zadań związanych z orzekaniem o odpowiedzialności za zobowiązania podatkowe z różnych komórek orzecznich w izbach i urzędach skarbowych, w których są obecnie wykonywane, i powierzenie ich jednej komórce organizacyjnej. Zapewni to nie tylko jednolitość orzecznictwa w tym zakresie, ale także podniesienie poziomu wydawanych decyzji.

Wprowadzenie tego rozwiązania zlikwiduje „sezonowość” podejmowanych przez organy podatkowe działań w powyższym zakresie oraz w znaczący sposób przyczyni się do rozwiązania problemu niezadowolającego poziomu ściąganości zobowiązań. Specjalizacja wpłynie pozytywnie na poziom wydawanych decyzji. Nowe rozwiązanie przyczyni się ponadto do zmniejszenia kosztów związanych z powielaniem wniosków i dokumentów składanych przez strony postępowania, kosztów sporządzania i wysyłki korespondencji do podatnika. Tę samą sprawę, prowadzoną dotychczas przez kilku pracowników w jednostce, prowadziłyby jeden pracownik, co znacząco usprawniłoby obsługę podatnika oraz pracę jednostki. Nowy statut izby skarbowej przewiduje, iż komórka odpowiedzialności za zobowiązania podatkowe będzie wyodrębnioną komórką podstawową, natomiast w statucie urzędu skarbowego zadania te zostały przypisane do komórki postępowań podatkowych z możliwością ich organizacyjnego wyodrębnienia, jeżeli uzasadniać to będzie zakres i rozmiar realizowanych zadań.

Nowe katalogi zadań realizowanych przez komórki organizacyjne urzędów i izb skarbowych

W związku z potrzebą dostosowania zarządzenia w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów do zmian legislacyjnych, nowe statuty urzędów i izb skarbowych wprowadzają istotne zmiany w zakresie katalogów zadań realizowanych przez komórki organizacyjne urzędów i izb skarbowych. Zmiany obejmują:

1. Wyeleminowanie zdezaktualizowanych przepisów

Z dniem 1 stycznia 2001 r. uległa zmianie właściwość rzeczowa w sprawach opłaty skarbowej w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej, zgodnie z którą organem podatkowym właściwym w sprawach opłaty skarbowej jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Zmiana została utrzymana przez obowiązującą aktualnie w tym zakresie ustawę z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej. Uregulowania ww. ustaw nie były dotychczas przeniesione do zarządzenia w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów, gdzie w § 1 ust. 1 pkt 1 statutu urzędu skarbowego oraz w § 1 ust. 1 pkt 3 statutu izby skarbowej wymieniane były komórki „podatków majątkowych i opłat” oraz zadania związane z realizacją opłat. W nowych statutach urzędów i izb skarbowych ww. zapisy zostały wyeleminowane.

2. Zmiany w zakresie audytu wewnętrznego

Zadania komórki audytu wewnętrznego w izbie skarbowej zostały określone w nowym zarządzeniu na podstawie zadań audytu wewnętrznego wymienionych w dziale VI ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W określonym w art. 274 ust. 1 ww. ustawy katalogu jednostek, w których prowadzi się audyt wewnętrzny, nie zostały wymienione urzędy skarbowe, natomiast w myśl art. 274 ust. 2 pkt 1 audyt wewnętrzny prowadzi się także w państwowych jednostkach budżetowych, jeżeli kwota ujętych w planie finansowym jednostki budżetowej dochodów lub kwota wydatków przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. Ponadto, stosownie do brzmienia art. 274 ust. 4, audyt

wewnętrzny prowadzi się również w jednostkach sektora finansów publicznych, których kierownicy podejmą decyzję o prowadzeniu audytu wewnętrznego. Przeprowadzenie audytu w jednostkach w dziale wskazanym przez właściwego ministra kierującego działem dopuszcza również art. 274 ust. 5 ww. ustawy.

3. Kontrola zarządcza w jednostkach sektora finansów publicznych

Statuty izb i urzędów skarbowych w zarządzeniu nr 13 nie uwzględniały obowiązku prowadzenia kontroli zarządczej w jednostkach sektora finansów publicznych zgodnie z art. 68 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z art. 69 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy zapewnienie funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej należy do obowiązków kierownika jednostki, tj. naczelnika urzędu skarbowego i dyrektora izby skarbowej. Z uwagi na powyższe do nowych statutów urzędów i izb skarbowych wprowadzone zostały przepisy uwzględniające kontrolę zarządczą w tych jednostkach.

4. Likwidacja gospodarstw pomocniczych

W § 5 dotychczasowego statutu izby skarbowej przewidziana była możliwość tworzenia gospodarstw pomocniczych przy izbach skarbowych. Statut określał także zakres zadań, które powinny być realizowane przez ww. gospodarstwa. Przepisy te były oparte na treści art. 26 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). W związku z tym, iż ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) dopuszcza obowiązywanie art. 26 ust. 1–9 uchylanej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych jedynie do dnia 31 grudnia 2010 r., w nowym statucie izby skarbowej nie przewiduje się funkcjonowania tej formy gospodarki budżetowej.

Uwzględnienie faktycznie realizowanych zadań:

1. Określenie zadań Biura Wymiany Informacji Podatkowych

W dotychczasowym statucie izby skarbowej brakowało katalogu zadań realizowanych przez Biuro Wymiany Informacji Podatkowych. Stąd też do nowego statutu izby skarbowej wprowadzone zostały przepisy określające zadania realizowane przez Biuro Wymiany Informacji Podatkowych, które jest jednostką działającą z upoważnienia Ministra Finansów, realizującą zadania związane z wymianą informacji podatkowych z państwami członkowskimi Unii Europejskiej oraz innymi państwami.

Jednostka ta została utworzona w 2004 r. w związku z przystąpieniem Polski do Unii Europejskiej i do dnia 20 czerwca 2006 r. funkcjonowała w strukturach Ministerstwa Finansów. Od dnia 21 czerwca 2006 r. Biuro Wymiany Informacji Podatkowych funkcjonuje w strukturach Izby Skarbowej w Poznaniu, mając swoją siedzibę w Koninie.

2. Uwzględnienie zadań związanych ze zwrotem osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym

Zarządzenie nr 13 w katalogu zadań dla izb i urzędów skarbowych nie zawierało zadań związanych z realizacją przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 2005 r. o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym (Dz.U. Nr 177, poz. 468 ze zm.). W związku ze zmianami wprowadzonymi z dniem 1 stycznia 2008 r. ustawą z dnia 19 września 2007 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym (Dz.U. Nr 192, poz. 1382) i przedłużeniem obowiązywania ulgi na czas nieokreślony przy jednoczesnej zmianie limitów odliczeń z jednorazowych do limitów okresowych – pięcioletnich, zadanie to zostało w nowym statucie urzędu skarbowego przypisane do katalogu zadań komórki obsługi bezpośredniej w urzędzie skarbowym.

Określenie zasad regulujących nadawanie regulaminów organizacyjnych urzędów i izbom skarbowym oraz ich udostępnianie

Stosownie do postanowień § 5 ust. 1 statutu urzędu skarbowego, który stanowił załącznik nr 2 do zarządzenia nr 13, naczelnik urzędu skarbowego nadawał, na podstawie statutu, regulamin organizacyjny urzędu. Analogiczne rozwiązanie występowało w § 6 ust. 1 statutu izby skarbowej, który stanowił załącznik nr 5 do ww. zarządzenia, natomiast zgodnie z § 7 statutu urzędu skarbowego oraz § 8 statutu izby skarbowej regulaminy organizacyjne powinny być wywieszone na tablicy ogłoszeń. W dotychczasowych statutach brakowało jednakże szczegółowego określenia trybu i zasad nadawania ww. regulaminów organizacyjnych, co budziło liczne wątpliwości interpretacyjne. Stąd też do nowych statutów urzędów i izb skarbowych wprowadzone zostały doprecyzowania, zgodnie z którymi naczelnik urzędu skarbowego/dyrektor izby skarbowej nadaje w drodze zarządzenia, na podstawie statutu, regulamin organizacyjny zatwierdzany odpowiednio przez dyrektora izby skarbowej lub Ministra Finansów. Wprowadza się także nowe przepisy, które stanowią, że zatwierdzenie regulaminu organizacyjnego urzędu/izby skarbowej jest jednoznaczne z wyrażeniem zgody na odstąpienie od wzorcowej struktury organizacyjnej, o której mowa w przepisach § 1 i 2 zarówno statutu urzędu skarbowego, jak i statutu izby skarbowej.

W kwestii udostępnienia regulaminu organizacyjnego nowe zarządzenie wprowadza zmianę redakcyjną do cytowanych powyżej przepisów, polegającą na określeniu, iż regulamin organizacyjny urzędu skarbowego/izby skarbowej podlega udostępnieniu na zasadach określonych w przepisach o dostępie do informacji publicznej.

Zgodnie z postanowieniami końcowymi zarządzenia nr 39 z dnia 21 września 2010 r. w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów, regulaminy organizacyjne urzędów i izb skarbowych, nadane na podstawie zarządzenia Ministra Finansów nr 13 z dnia 20 czerwca 2006 r., obowiązywać będą do czasu wejścia w życie regulaminów organizacyjnych nadanych na podstawie

nowego zarządzenia, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2010 r. Wejście w życie nowego zarządzenia z dniem podpisania daje naczelnikom urzędów i dyrektorom izb skarbowych wystarczający okres czasu na podjęcie działań dostosowawczych, tak aby proponowane zmiany w zakresie struktur organizacyjnych urzędów i izb skarbowych mogły wejść w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

Opracował Departament Administracji Podatkowej